

SADRŽAJ

PREDGOVOR.....	11
RECENZIJA 1	14
RECENZIJA 2	17
SPISKAK TABELA, DIJAGRAMA GRAFIKONA I SLIKA.....	18
1. Tabele.....	18
2. Gantt dijagrami	19
3. Grafikoni	19
4. Slike	20
UVOD.....	21
I. OSNOVNI POJMOVI I CILJEVI JAVNIH NABAVKI EVROPSKE UNIJE	24
1. Nastanak i razvoj javnih nabavki.....	24
2. Pojam i definicije javnih nabavki.....	26
3. Opšti termini i definicije javnih nabavki.....	29
4. Subjekti javnih nabavki.....	31
4.1. Javni naručioci	31
4.2. Naručioci (sektorski)	34
4.3. Privredni subjekti.....	37
5. Predmet javne nabavke	38
5.1. Mješoviti (kombinovani) ugovori.....	41
5.2. Mješoviti ugovori koji uključuju odbranu i sigurnost	42
5.3. Određivanje vrste nabavke kod kombinovanih predmeta	43
6. Provođenje postupka javne nabavke	43
7. Ugovor o javnoj nabavci i sticanje prava.....	46
8. Ciljevi javnih nabavki	46
II. PRAVNI OKVIR JAVNIH NABAVKI U EVROPSKOJ UNIJI.....	48
1. Institucije Evropske unije.....	48
2. Zakonodavni okvir Evropske unije	48
3. Pravni okvir javnih nabavki Evropske unije	50
4. Izvori prava javnih nabavki Evropske unije	55
4.1. Razvoj prava javne nabavke u Evropskoj uniji	55
4.2. Ugovori kao izvori prava Evropske unije.....	60
4.3. Presude Suda Evropske unije kao izvor prava.....	66
4.4. Direktive o javnim nabavkama kao izvor prava Evropske unije.....	69
5. Sporazum o javnim nabavkama GPA	83
6. Izuzeća od primjene direktiva u provođenju postupka javne nabavke	83
6.1. Izuzeća kod dodjele ugovora o javnoj nabavci prema međunarodnim pravilima.....	84
6.2. Specifična izuzeća po vrstama ugovora.....	85

6.3.	Izuzeća primjenjiva na sve naručioce i posebna izuzeća u sektorima vodoprivrede i energetike	90
6.4.	Dodjela ugovora zajedničkom poduhvatu ili naručiocu koji je sastavni dio zajedničkog poduhvata.....	93
7.	Izuzeća za ugovore iz oblasti odbrane i sigurnosti.....	93
7.1.	Ugovori iz oblasti odbrane i sigurnosti zaključeni na osnovu međunarodnih pravila	93
7.2.	Posebna izuzeća	94
7.3.	Izuzeća za nabavke kod kojih su potrebne mjere za osiguravanje tajnosti ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama....	94
8.	Rezervirani i subvencionirani ugovori	95
8.1.	Rezervisani ugovori	95
8.2.	Subvencionirani ugovori.....	96
9.	Opća načela javnih nabavki.....	97
9.1.	Sudska praksa EU u oblikovanju načela javnih nabavki	99
9.2.	Načelo jednakog postupanja i načelo zabrane diskriminacije	115
9.3.	Načelo transparentnosti.....	122
9.4.	Načelo proporcionalnosti ili razmjernosti.....	124
9.5.	Načelo uzajamnog priznanja.....	127
9.6.	Vrijednost za novac.....	130
9.7.	Konkurencija.....	132
III.	PRIPREME JAVNIH NARUČILACA ZA PROVOĐENJE POSTUPKA JAVNE NABAVKE	135
1.	Pripreme za planiranje javnih nabavki – koncept	136
1.1.	Analiza potreba	139
1.2.	Prethodna provjera tržišta	139
1.3.	Definisanje predmeta nabavke.....	142
1.4.	Podjela ugovora na grupe (LOT-ove).....	144
1.5.	Mješovite nabavke (roba, usluge i radovi).....	147
1.6.	Vrjedonosni pragovi i procijenjena vrijednost nabavke	148
1.7.	Procjena troškova.....	152
1.8.	Analiza troškova	152
1.9.	Planiranje vlastitih kapaciteta	159
1.10.	Analiza rizika sa grupisanjem i racionalizacijom nabavke.....	159
1.11.	GANTT i vremensko planiranje	160
1.12.	Tehnika planiranja “unatrag”	161
2.	Izrada i objavljivanje Plana nabavki	165
3.	Plan javnih nabavki	168
3.1.	Česte greške u planiranju	169
3.2.	Zadatak za vježbu	170

3.3. Izuzeci od obaveze objavljivanja plana javnih nabavki	175
4. Određivanje rokova	176
4.1. Skraćeni rokovi	180
5. Trošak životnog vijeka	185
5.1. Primjer: Troškovi životnog vijeka za nabavku sijalica	188
6. Podjela ugovora u grupe	191
IV. METODE NABAVKE I IZBOR POSTUPKA	192
1. Otvoreni postupak	193
2. Ograničeni postupak	196
2.1. Faza I – Zahtjev za učešće (kvalifikacija)	196
2.2. Faza II – Dostavljanje ponuda	197
2.3. Skraćeni rokovi	197
2.4. PIN kao sredstvo poziva na nadmetanje	198
2.5. Primjena poziva kandidatima	200
3. Takmičarski postupak uz pregovore	200
3.1. Dokumentacija i obavijest o nadmetanju	200
3.2. Pregovori	201
3.3. Faze eliminacije i završetak postupka	202
3.4. Rokovi	202
4. Takmičarski dijalog	204
4.1. Faza 1 – Zahtjev za učešće (kvalifikacija)	205
4.2. Faza 1 – Provođenje dijaloga	206
4.3. Završetak dijaloga i konačne ponude	206
4.4. Ocjena ponuda i završni pregovori	207
4.5. Razlike između takmičarskog dijaloga i takmičarskog postupka uz pregovore	207
5. Partnerstvo za inovacije	209
5.1. Faza 1 – Zahtjev za učešće (kvalifikacija)	209
5.2. Dodjela ugovora i struktura partnerstva	210
5.3. Faze partnerstva	210
5.4. Faze pregovora i eliminacija	211
6. Pregovarački postupak bez prethodne objave	212
7. Smanjenje broja natjecatelja, ponuda i rješenja	218
8. Objavljivanje poziva na nadmetanje	220
9. Posebni režimi nabavke	220
9.1. Društvene i druge posebne usluge	220
9.2. Rezervirani ugovori za određene usluge	222
10. Tehnike i instrumenti za elektronsku i zbirnu nabavku	223
10.1. Okvirni sporazumi	223
10.2. Dinamički sistem nabavke	225

10.3. Elektronske aukcije	227
10.4. Elektronski katalozi (e-katalozi)	230
10.5. Centralizovane nabavke i centralni nabavni organi	231
10.6. Povremena zajednička nabavka	236
10.7. Međunarodna saradnja javnih naručioca	236
V. PRIPREMA TENDERSKE DOKUMENTACIJE	239
1. Osnov za isključenje	240
1.1. Obavezni razlozi za isključenje	240
1.2. Fakultativni razlozi za isključenje	241
1.3. Samoopravdanje (self-cleaning)	241
2. Kriteriji za odabir / uslovi kvalifikacije	242
3. Sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti	242
3.1. Razgraničenje kriterija selekcije i kriterija dodjele – praksa Suda EU	244
4. Ekonomska i finansijska sposobnost	246
4.1. Ekonomska i finansijska sposobnost – praksa Suda EU	248
5. Tehnička i profesionalna sposobnost	250
5.1. Tehnička i profesionalna sposobnost – praksa Suda EU	251
6. Tehničke specifikacije	251
6.1. Tehničke specifikacije – praksa Suda EU	253
7. Oslanjanje na kapacitete drugih subjekata	254
7.1. Oslanjanje na kapacitete drugih subjekata – praksa Suda EU	254
8. Proporcionalnost i definisanje minimalnih zahtjeva	256
8.1. Proporcionalnost i definisanje minimalnih zahtjeva – praksa Suda EU	256
9. Postavljanje uslova i njihov značaj u tenderskoj dokumentaciji	257
9.1. Temelj postavljanja uslova - primjena načela	258
9.2. Pojam i vrste dokaza: Tehnička i formalna validnost	260
9.3. Formalna i materijalna ispravnost dokaza - razgraničenje u pripremi	263
9.4. Analiza sudske prakse i praktična primjena uslova u tenderskoj dokumentaciji	265
10. Priprema nacrta ugovora o javnoj nabavci u tenderskoj dokumentaciji ...	273
10.1. Koncept "Dizajniranja ugovora"	274
10.2. Dizajniranje ugovora kao instrumenta upravljanja rizicima	278
10.3. Pojam javnog ugovora i kriterij „naplatnog interesa“ – presuda C-796/18	280
10.4. Razgraničenje predmeta nabavke od imovinskih transakcija – presuda C-451/08	282

10.5. Načelo transparentnosti i potpunost nacrtu ugovora – presuda C-448/01	284
10.6. Primat prava EU i direktna primjena direktiva – presuda C-103/88	286
10.7. Definisanje odgovornosti i ugovornih kazni u nacrtu ugovora	287
10.8. Odgovornost za kršenje socijalnih i ekoloških standarda - član 18.2 Direktive	290
10.9. Definisanje revizionih klauzula promjene cijene	292
10.10. Definisanje prava na raskid (Član 73. Direktive)	305
11. Dodatna dokumentacija i provjere	307
11.1. Dodatna dokumentacija i provjere – praksa Suda EU	308
12. Dokazivanje ispunjenja kriterija	311
12.1. Dokazivanje ispunjenja kriterija - praksa Suda pravde EU	314
13. Kriteriji za odabir ponude	315
14. Evropska jedinstvena dokumentacija o nabavci (ESPD)	317
15. Sukob interesa	319
15.1. Sukob interesa prema praksi Suda EU	320
16. Prethodno informativno obavještenje o nabavci	321
17. Obavještenje o nabavci	323
18. Povjerljivost podataka i postupka	323
19. E-Certis	325
VI. PRAKTIČNE SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU NABAVKE	326
1. Priprema postupka javnih nabavki	326
2. Pripreme za izradu tenderske dokumentacije	326
3. Check lista - pripremna faza postupka javne nabavke	327
4. Način pripreme tenderske dokumentacije	333
5. Izmjene tenderske dokumentacije	334
6. Organizacija i provedba postupka dodjele ugovora	335
6.1. Objava natječaja i rokovi za dostavu ponuda	335
6.2. Imenovanje stručnog tijela i postupak ocjene ponuda	335
6.3. Provjera dokumenata i sklapanje ugovora	336
7. Provjera sposobnosti	336
8. Organizacija komisije za javne nabavke	339
8.1. Nepristranost i sprječavanje sukoba interesa	339
8.2. Povjerljivost i zaštita podataka	340
LITERATURA	342
1. KNJIGE, MONOGRAFIJE I PRIRUČNICI	342
2. NAUČNI I STRUČNI ČLANCI	342
3. IZVJEŠTAJI I SLUŽBENI DOKUMENTI	343
4. MEĐUNARODNI UGOVORI (PRIMARNO PRAVO EU)	343
5. DIREKTIVE EUROPSKE UNIJE	343

5.1. Temeljne direktive o javnoj nabavci.....	343
5.2. Direktive o pravnoj zaštiti.....	343
5.3. Posebne direktive	344
6. UREDBE EUROPSKE UNIJE	344
7. SUDSKA PRAKSA SUDA EU	344
8. WEB STRANICE I ONLINE IZVORI.....	346
O AUTORU	347